

菏泽市国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

“十二五”时期,是我市经济社会发展的战略转型期,也是乘势而上、加快赶超的关键期,更是尽快改变欠发达面貌、实现既定发展目标的攻坚期。科学谋划和有效实施“十二五”规划,对努力顺应发展环境的新变化,积极应对发展面临的新挑战,全面落实建设小康社会的新要求,打造鲁苏豫皖交界地区科学发展高地,实现科学发展、和谐发展、跨越发展、更好更快发展,具有十分重要的意义。

第一章 发展成就

“十一五”以来,全市上下以科学发展观为指导,贯彻落实党中央、国务院一系列大政方针和省委、省政府决策部署,按照市委、市政府确定的保增长、保民生、保稳定的总体目标,坚持高境界、高标准、高效率、高效益,全面实施工业化和城镇化双轮驱动战略,着力推进“四大基地”建设和“一大产业”发展,保持了经济社会健康持续发展,主要任务目标顺利完成。

一、综合实力大幅提高

全市地区生产总值达到 1151.6 亿元,突破 1000 亿元大关,年均增长 15.7%;地方财政收入达到 84.7 亿元,年均增长 33%;固定资产投资达到 582.9 亿元,五年累计完成 2017.8 亿元,年均增长 22.6%;实现社会消费品零售总额 656.7 亿元,五年累计达到 2386.3 亿元,年均增长 21.5%。

二、产业结构优化升级

三次产业比由 32:43.6:24.4 调整到 19.1:51.7:29.2,二、三产业比重提高 12.9 个百分点,三次产业结构实现了由二、一、三向二、三、一的历史性转变。农业连续 7 年增产,粮食总产达到 113 亿斤;规模以上工业企业完成增加值 585 亿元,年均增长 25.6%;服务业实现增加值达到 336.3 亿元,年均增长 18.5%。

三、持续发展后劲增强

耕地总量实现动态平衡,保有量超过 83 万公顷,有效灌溉面积达到 49.7 万公顷;已探明煤炭地质储量近 100 亿吨,石油、天然气地质储量分别为 5600 多万吨和 270 多亿立方米;木材蓄积量达到 2310 万立方米,森林覆盖率达到 33.6%,年均提高 1.4 个百分点;万元地区生产总值用水量降至 246 立方米,万元地区生产总值能耗五年累计降低 22%,SO₂、COD 排放分别下降 8% 和 15%。

四、科技创新实现突破

新增省级工业园区 9 个,省级高技术产业基地 2 个,省级工程实验室 1 个;新增省级以上企业技术中心 19 家,其中国家级企业技术中心 1 家。天宇科技、华星油嘴和呈祥电气等 12 家企业被认

定为省级高新技术企业,山东达驰、步长制药和圣奥化工等4家企业被认定为国家级高新技术企业;广源铜带、玉皇化工和银香伟业等12家企业被认定为省级创新型试点企业。牡丹工业园被确定为省级高新技术开发区,我市被确定为国家知识产权试点城市。

五、城乡建设成效显著

加大了城乡建设力度,菏泽大剧院、演武楼和牡丹广场等一批标志性工程,菏泽牡丹园、赵王河公园和环城河公园等一批改造提升工程,城乡亮化、绿化和净化等一批民生工程相继竣工投用。菏泽被评为中国优秀旅游城市和省级园林城市。市区和各县城已建成比较完备的交通、通讯、供水、供电、污染治理、生态环境保护和防灾减灾等基础设施;农村已实现村村通电、通电话、通汽车,通自来水率已达67.4%。城镇化率达到35%,城乡已步入协调发展的轨道。

六、改革开放有效推进

资本市场逐步完善,尚舜化工、恒昌化工和龙泰果蔬等8家企业挂牌上市,实现了上市公司的零突破。曹县、鄄城县省直管县财政改革试点进展顺利,实现了收支划分、转移支付和资金往来等直接划转。进行了企业二、三产业分离,增加了地方财政收入。农村综合改革扎实推进,城市支持农村、工业反哺农业的机制不断完善。政府职能转变的步伐加快,文化教育、社会保障和收入分配等领域体制改革力度加大,医药卫生体制改革全面启动。实施了全方位、多层次、宽领域的对外开放战略,进出口总额五年累计55.7

亿美元,年均增长 28.5%;外商直接投资五年累计 4.9 亿美元。

七、居民生活明显改善

城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 14419 元和 5812 元,年均分别增长 14.5% 和 13.5%。城乡居民存款余额由 314.4 亿元提高到 804.7 亿元,年均增长 20.7%。城市居民人均住房面积由 28.2 平方米提高到 34.4 平方米,年均增长 4%;农村居民人均住房面积由 24.4 平方米提高到 31.9 平方米,年均增长 5.5%。城乡居民互联网用户由 6.5 万户提高到 45.9 万户,年均增长 48%。人均期望寿命由 74.4 岁提高到 75.5 岁,年均提高 0.22 岁。

八、社会事业全面发展

教育事业加快发展,结构优化,普通高等学校招生达到 1.1 万人,中等职业教育在校生达到 9.3 万人,高中阶段教育职普比达到 37.7:62.3;小学、初中适龄人口入学率分别达到 99.95% 和 99.9%,初中毕业生升学率达到 82.7%。城乡医疗卫生条件逐步改善,新型农村合作医疗农民参合率达到 99.9%,手足口病防治取得阶段性成果,甲型 H1N1 流感防控科学有效。建立了计划生育利益导向机制,群众生育观念进一步转变,年均人口自然增长率稳定在 6.3‰ 以内。五年累计城镇新增就业 46 万人,城镇登记失业率控制在 4% 以内,实现了城镇“零就业家庭”动态清零。社会保障覆盖面逐步扩大,城镇参加养老保险人数达到 62.9 万人。文化资源共享工程扎实推进,十一届全运会武术散打决赛圆满成功,

荣获国家体育总局重大贡献奖。

我市“十一五”经济社会发展的成功实践,为“十二五”及今后发展奠定了坚实的基础,积累了丰富的经验。一是坚持科学务实谋发展,聚精会神搞建设。抓住省委、省政府实施“突破菏泽”战略等机遇,全面实施工业化和城镇化双轮驱动战略,全力加快大项目建设,着力推进“四大基地一大产业”发展,推动经济不断迈上新台阶。二是坚持以人为本,把改善人民生活作为全面建设小康社会的出发点和落脚点。大力实施教育普惠、医疗惠民和社保救助等 10 大工程,让人民群众共享改革发展的成果。三是坚持以结构调整为主线。加快煤电化工基地、石油化工基地、农副产品生产加工基地、商贸物流基地建设和文化旅游产业发展,努力促进产业结构优化升级。四是坚持转变经济发展方式。积极发展循环经济、绿色经济,加大科技创新、节能减排和集约用地力度,实现经济发展速度与质量、效益同步提高。五是坚持全面、协调、可持续发展的方针。统筹城乡发展,提升城镇规划、建设和管理水平,加快推进城镇化进程。六是坚持深化改革、扩大开放。着力解决发展中一些深层次的矛盾和问题,积极实施外向型经济战略,为经济社会发展不断注入新的活力和动力。

同时,在我市经济社会发展中仍存在一些矛盾和问题,主要是经济总量小,地方财政收入少,人均享受的公共服务财政支出低;资源粗加工和原材料生产比重大,服务业发展滞后,结构层次低,综合竞争力不强;自主创新能力弱,资源利用率低,产品技术含量

和附加值不高;消费能力弱,出口总量小,消费和出口对经济增长贡献率低;城镇化水平低,城乡之间、县区之间经济社会发展不平衡;能源消耗增加,资源环境矛盾日趋尖锐,生态文明建设步伐较慢;社会事业发展滞后,就业压力大,保障和改善民生任务十分繁重。

第二章 发展环境

“十二五”期间,我市经济社会发展面临重大转折,总体上仍处于历史机遇期、加快发展期和战略转型期,发展空间广阔、动力充足,但国内外发展环境错综复杂,不确定不稳定因素增多,转变发展方式的压力加大、内在要求迫切,加快转方式、调结构、增效益,实现“由小变大、由大变强”的历史跨越,是经济社会发展的重大战略任务。

一、国际发展环境

从国际发展环境看,金融危机导致世界经济增长格局出现新的重大变化,但经济全球化发展的大趋势没有改变,世界经济大变革大调整孕育着新的发展机遇。全球经济增长方式调整导致外需增长放缓,投资和贸易保护主义进一步抬头,客观上对我国调整结构、扩大内需形成倒逼机制。全球进入空前的创新密集和产业振兴时代,围绕抢占未来发展战略制高点,国际竞争更趋激烈。围绕气候变化、能源资源、金融安全等问题的国际合作与竞争,对发展中国家合理承担国际责任、争取必要发展空间构成新的考验。

二、国内发展环境

从国内发展环境看,经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不会发生改变,同时短期问题与长期矛盾相互交织,各种结构性矛盾和问题进一步凸显,经济社会进入了以转型促发展的新阶段。围绕扩大内需谋发展,把发展转换到内需主导、消费驱动轨道;围绕自主创新谋发展,把发展转换到科技引领、创新驱动轨道;围绕改善民生谋发展,把发展转换到民生优先、共建共享轨道,将成为我国未来经济和社会发展的主导趋势。各省市加快发展特色经济区,培育新的经济增长点,区域竞争与合作格局加速调整,区域间产业梯度转移的趋势更加明显,竞争将更加激烈。

三、山东发展趋势

从山东发展趋势看,经济社会将进入转型提升期,迈入工业化、城镇化、信息化、市场化、国际化互动并进的新阶段,经济总量平稳较快增长的态势将持续较长一段时间,尽管发展中还会面临诸多困难和挑战,但依托比较丰富的资源、良好的产业基础和完备的基础设施等,全面落实科学发展观,加快转变经济发展方式,把实施重点区域带动战略作为实现新跨越的突破口,培育提升经济增长及创新发展新优势,我省有条件继续走在全国发展的前列。

四、菏泽发展条件

从菏泽发展条件看,“十二五”及今后一个时期,我市经济社会将面临跨越发展的难得机遇,具有加速提升的有利条件。一是具有良好的政策环境。党中央、国务院把加快转变经济发展方式

作为贯彻落实科学发展观的战略举措,制定实施了一系列重大政策;省委、省政府继续实施加快鲁南经济带建设和“突破菏泽”等战略,对促进全省区域协调发展采取更加有效措施,在重大项目布局、生产要素倾斜和基础设施建设等方面给予我市重点支持,这为跨越发展提供了良好的政策环境。二是具有丰富的基础资源。我市预测煤炭地质储量280多亿吨,已探明的巨野煤田地质储量55.7亿吨,已进入开发利用阶段;预测含油区内石油资源量约22亿吨,天然气资源量约3000亿立方米,已进入综合开发阶段;预测境内盐矿400多亿吨、铁矿1亿吨,已进入资源勘探阶段。我市还是全国重要的粮棉油、畜牧业、速生林、果蔬花卉生产基地,这为跨越发展提供了强力的资源支持。三是具有较强的产业基础。我市工业体系已初具规模,形成了新医药、新能源和新材料等10大产业集群,培育了东明石化、山东达驰和凯雷圣奥等一批知名企业,全市规模以上工业企业达到2001家,年实现主营业务收入2436亿元,其中过100亿元的企业1家,过10亿元的企业22家;入库税金过10亿元的企业1家,过亿元的企业7家,这为跨越发展提供了坚实的产业基础。四是具有便捷的交通条件。贯穿南北的京九铁路与连接东西的新兖石铁路在菏泽“十”字交汇;已建成的日兰、济广、菏东高速公路和正在建设的德商高速公路以及规划建设的菏鱼、东新、东濮、济祁高速公路在菏泽形成“米”字型框架;4条国道和14条省道在境内通过,是国家公路运输主枢纽城市;连接京杭大运河的洙水河航道一期工程和日东原油管道工程正在加快建

设,这为跨越发展提供了便捷的交通条件。五是具有广阔的市场空间。我市地处鲁苏豫皖交界地区,位于东部沿海地区和中部地区过渡地带,是国家重点发展的京九产业带和陆桥产业带的连接点。我市兼得东中部发展之利,既可引进和利用东部发达地区的资金、技术和人才,又可依托周边及沿海庞大的市场实现产业规模化。周边区域人口众多,方圆 100 公里人口达 6000 万人以上,消费升级和市场开拓空间较大,并且 200 公里范围内没有特大型城市,这为跨越发展提供了广阔的市场空间。六是具有浓厚的发展氛围。近年来,我市不断解放思想、更新观念,出台了一系列促进经济社会发展的政策措施,聚精会神搞建设、一心一意谋发展已成为全市上下的共识,干部群众的精神面貌发生了深刻变化,在推动发展上变得更有底气、更有信心、更有干劲,表现出了更为强烈的发展愿望、更为顽强的进取精神、更为务实的工作作风,这为跨越发展提供了浓厚的发展氛围。同时,展望未来,我市也面临着严峻挑战,主要是周边地区竞争加剧,发展方式急需转变,结构调整任务繁重,节能减排困难增加,资源制约影响发展,财政保障压力增大,社会建设面临难题。综合分析,我市经济社会平稳较快发展的态势将持续较长一个时期,有条件加快实现科学发展、和谐发展、跨越发展、更好更快发展。

第三章 发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕科学发展、跨越发展主题,牢牢把握转方式、调结构、增效益、上水平主线,深化改革扩大开放,更加注重保障和改善民生,坚定不移地以打造鲁苏豫皖交界地区科学发展高地为目标,加快实施工业化和城镇化双轮驱动战略,全力推进“五大基地一大产业”建设,努力推动经济社会更好更快发展。

二、指导原则

坚持结构调整,推进发展方式转变。把调整经济结构作为转变经济发展方式的主攻方向,把扩大优质增量作为调整经济结构的关键措施,把招商引资和大项目建设作为推动经济快速发展的主抓手,坚定不移地推进工业化、城镇化、农业现代化和服务业发展,不断膨胀经济总量,壮大经济实力,全面提高经济发展质量和效益。

坚持自主创新,培育形成竞争优势。把自主创新作为加快转变经济发展方式的中心环节,建立完善创新体系,健全产学研合作创新机制,提高自主创新能力,加快发展战略性新兴产业,加快打造高端人才聚集地,加快建设创新型城市,促进产业结构优化和竞争力提升,努力抢占新一轮发展制高点。

坚持统筹兼顾,促进城乡协调发展。把统筹兼顾作为加快转变经济发展方式的根本方法,统筹经济与文化、城镇与乡村、局部与整体、当前与长远等协调发展,在科学发展中体现和谐发展、跨

越发展、更好更快发展,提高全面协调可持续发展的能力。

坚持绿色增长,加快生态文明建设。把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的着力点,推进节能减排,强化污染防治,提升土地利用水平,大力发展循环经济、绿色经济,努力建设环境优美、宜居宜业的美好家园。

坚持改革开放,增强跨越发展动力。把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力,加快推动重点领域和关键环节的改革,破除发展障碍、化解发展难题、克服发展阻力,着力构建有利于科学发展的体制机制。扩大内需和促进出口相结合,更好的利用国际和国内两个市场,广泛参与区域合作,不断增强发展的融合性和开放度。

坚持民生优先,共建共享和谐社会。把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本立足点,深入实施民生工程,繁荣发展社会事业,全面提高社会管理能力和水平,促进经济社会协调发展和人的全面进步,实现富民与强市的有机统一。

三、发展目标

“经济发展”的高地。经济总量达到山东省西部地区平均水平,居周边地区前列,人均地区生产总值接近全国平均水平,地区生产总值年均增长 14%,到 2015 年三次产业比例调整为 10:55:35,地方财政收入年均增长 20%。在鲁苏豫皖交界地区初步形成具有较大影响的战略新兴产业基地、煤电化工基地、石油化工基地、农副产品生产加工基地、商贸物流基地和独具特色的文化旅游

产业,逐步成为山东经济发展的重要增长极。

“集约发展”的高地。加快经济发展方式根本性转变,搞好产业结构战略性调整,推动经济结构合理化、产业发展集群化、资源利用集约化,促进产业集聚、配置优化和资源节约,加大科技创新力度,研发投入占地区生产总值的比重达到1.5%,在周边地区构建集约发展的新优势。

“统筹发展”的高地。城乡资源互补、产业互动、布局互联,在周边地区率先形成统筹兼顾、经济融合、协调发展的城乡新格局。全市城镇人口达到440万人左右,城镇化率达到45%以上,城区基础设施配套和新农村建设达到全省平均水平。

“生态发展”的高地。确保完成省下达的节能减排约束性目标,单位地区生产总值能耗和二氧化碳排放大幅下降,主要污染物排放总量显著减少,森林覆盖率达到35%,生态环境进入良性循环,人居环境显著改善,在周边地区展现生态菏泽、森林菏泽、魅力菏泽的新形象。

“文化发展”的高地。社会主义核心价值观深入人心,全社会文明程度大幅提升,先进文化繁荣兴盛,教育质量不断提升,公共文化服务体系基本形成,公共文化服务设施基本完善,力争文化产业增加值占地区生产总值的比重达到5%以上,在周边地区成为“亮点”产业。

“和谐发展”的高地。人民生活殷实富裕,经济社会全面进步,在周边地区成为和谐发展的示范区;城镇居民人均可支配收入、农

民人均纯收入年均分别增长 12% 以上,城镇登记失业率控制在 4% 以内,基本公共服务均等化程度明显提高,社会文明和谐稳定。

菏泽市“十二五”时期经济社会发展主要指标

分类	指标类型	单位	2010 年	2015 年规划	“十二五” 年均增长	指标 属性
经济发展	地区生产总值	亿元	1151.6	2500	14	预期性
	人均地区生产总值	元	13882	30000	17	预期性
	地方财政收入	亿元	84.7	200	20	预期性
结构调整	三次产业比例		19.1:51.7:29.2	10:55:35		预期性
	社会消费品零售总额	亿元	656.7	[5000]	19	预期性
	固定资产投资	亿元	582.9	[4000]	18	预期性
	进出口总额	亿美元	18.2	37	15	预期性
	外商直接投资	亿美元	1.2	2.4	15	预期性
	服务业就业比重	%	35	40	[5]	预期性
	文化产业增加值	亿元	60	150	20	预期性
	城镇化水平	%	35	45	[10]	预期性
人民生活	总人口	万人	950	984	0.7	约束性
	人口自然增长率	‰	7.5	7	[-0.5]	约束性
	人均期望寿命	岁	75.5	76.5	[1]	预期性
	城镇居民人均可支配收入	元	14419	25000	12	预期性
	农村居民人均纯收入	元	5812	10000	12	预期性
	互联网用户	万户	45.9	133	24	预期性
	居民消费价格指数	%	2.5	<4	<4	预期性
公共服务	城镇登记失业率	%	3.5	<4	<4	预期性
	城镇新增就业	万人/年	9	9	[45]	预期性
	新增农村劳动力转移人数	万人/年	18	14	[70]	预期性
	亿元地区生产总值死亡率	人	0.2	0.12	[-0.08]	约束性
	中等职业教育在校生	万人	9.5	13	7	预期性
	普通本专科在校生	万人	2.9	3.5	4	预期性
	每千人口医院病床数	张	3	4	6	预期性
	城镇参加基本养老保险人数	万人	62.9	68	2	约束性
	城镇参加基本医疗保险人数	万人	167	180	2	约束性
	城镇参加失业保险人数	万人	28.6	40	7	约束性
	新型农村社会养老保险覆盖率	%	30	100	[70]	约束性
科技创新	研发投入占地区生产总值比重	%	0.8	1.5	[0.7]	预期性
	发明专利授权数	件	70	120	11	预期性

分类	指标类型	单位	2010 年	2015 年规划	“十二五” 年均增长	指标 属性
基础设施	可用电力装机容量	万千瓦	166	600	29	预期性
	新能源装机容量	万千瓦	4.2	60	70	预期性
	公路通车里程	公里	20043	24000	3.8	预期性
	其中:高速公路通车里程	公里	259	460	13	预期性
	铁路营业里程	公里	260	320	4.2	预期性
资源环境	单位地区生产总值能耗降低	%			完成省 分解任务	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳 排放降低					约束性
	化学需氧量排放总量减少	%				约束性
	二氧化硫排放总量减少	%				约束性
	氨氮排放总量减少	%				约束性
	氮氧化物排放总量减少	%				约束性
	单位工业增加值用水量降低					约束性
	城市生活垃圾无害化处理率	%	95	98	[3]	约束性
	农业灌溉用水有效利用系数		0.48	0.52	[0.04]	约束性
	耕地保有量	万公顷	83	83		约束性
	森林覆盖率	%	33.6	35	[1.4]	约束性

注:地区生产总值和城乡居民收入绝对数按 2010 年价格计算,速度按可比价格计算;〔〕内为五年累计数。

第四章 城乡布局

实施新型城镇化战略,构建以中心城市为龙头,县城和重点乡镇为主体,社区为基础的现代城镇体系,推动城乡规划一体化、基础设施建设一体化、公共服务一体化,促进城乡公共资源均衡配置、生产要素合理流动。

一、重点发展中心城市

充分利用区位优势、交通便利和基础良好等有利条件,加快膨胀市区城市规模,增强承载能力,提高服务功能,努力向鲁苏豫皖交界地区中心城市的目标迈进。在城市总体规划指导下,编制完

善城市控制性规划和标志性地段的详细规划,高标准做好城市重点片区、主要道路和标志性建筑物的设计。加快城市综合开发,集中力量打造精品工程、精品小区和精品片区。重点抓好综合交通运输体系建设,突出抓好公用设施建设,着力抓好生态环境建设。争取将牡丹区境内的经济开发区独立设区,设立定陶区、巨野区和东明区,统一纳入市本级,拓展城市发展空间。各城区建立布局合理、特色鲜明和统筹发展的产业分工体系,促进城区协调发展。中心城区,在农业上,重点发展花卉、果蔬和林木等高效型农业和城市农业;在工业上,重点发展新医药、新能源和新材料等战略性新兴产业;在服务业上,重点发展商贸物流、金融保险和文化教育等现代服务业;加快打造东明至巨野重化工业产业隆起带,重点发展煤炭化工、石油化工和精细化工等支柱产业。到2015年,菏泽中心城区的人口规模达到100万人以上。

二、大力发展县级城市

县级城市充分利用土地、人力和资源等要素成本优势,因地制宜发展特色产业和服务业,加快产业集约、要素集聚、人口集中,提高承载能力,向中等城市发展。突出城市特色。曹县重点发展精细化工、食品加工和林木加工等产业,打造精细化工基地;成武重点发展机电制造、新能源和农副产品加工等产业,打造先进制造业基地;单县重点发展绿色能源、精细化工和食品加工等产业,打造新能源基地;鄄城重点发展煤电化工、纺织服装和木材加工等产业,打造煤电化工基地;鄄城重点发展盐化工、精细化工和农副产品

品加工等产业,打造盐化工基地。到 2015 年,全市建成 20—50 万人口规模的中等城市 5 个。

三、着力发展重点乡镇

充分发挥重点乡镇上接城市、下联广阔农村的作用,努力提高乡镇规划建设水平,积极促进规模结构合理化、产业发展集群化、土地利用集约化和乡镇面貌特色化。依托主要工矿区、重要交通轴线和商品集散地等资源、产业和区位优势,加快乡镇基础设施建设,逐步完善服务功能,加快规模膨胀,向小城市发展。到 2015 年,全市建成 3—20 万人口规模的城镇 24 个,镇区人口 2 万以上的小城镇 50 个。

四、积极发展农村社区

大力推进农村基础设施城镇化、生活服务社区化、生活方式市民化。以城边村、园区周边村、经济强村为重点,采取合村并居改造、压煤村庄搬迁和农村资源整合等方式,全面推进农村住房建设和危房改造,加快新型农村社区建设。撤并弱小村、改造空心村、建设特色村,积极稳妥推进迁村并点,为城市基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖奠定基础。实行城乡能源、交通、通信、水利、流通、环保、防灾等基础设施统一规划布局,积极推进城市供水、供气、供热、治污和垃圾处理等设施向乡镇和农村社区延伸。到 2015 年,全市实现农村社区建设全覆盖,完成 800 个村庄整体改造。

五、加快发展县域经济

把发展县域经济作为统筹城乡发展的重要支撑点和着力点,

积极调整产业布局和资源配置方式,因地制宜发展都市辐射型、资源加工型和龙头企业带动型等特色经济,支持发展园区经济、民营经济和生态经济等。加强城镇建设与产业布局的配套衔接,促进工业向园区集中,要素向城镇集中,居住向社区集中,增强吸纳人口、带动农村经济发展、推进城乡一体化进程的能力。积极引导农村人口就近有序转移,加快落实放宽中小城市和小城镇落户的政策,促进有稳定劳动关系并在城镇居住的农民工特别是新生代农民工转化为城镇居民,并享有与当地居民同等权益。加快完善扶持县域经济发展的政策措施,支持县域大力培植财源,努力做大做强县域经济。

第五章 农业提升

以推进农业发展方式转变为方向,以增加农民收入和农产品有效供给为核心,以提高现代化水平为手段,加快构建高产、优质、高效、生态、安全的现代农业体系,大幅提升综合生产能力和可持续发展能力,全面提高农业现代化水平。

一、构建粮食保障体系

按照稳定播种面积、优化品种结构、提高粮食单产的要求,实施国家新增千亿斤粮食生产能力规划,扩大粮食高产创建规模,加快大型商品粮基地建设和黄河故道、黄河滩区综合开发。继续推广配方施肥、秸秆还田和保护性耕作等技术,以中、低产田改造提升为重点,大力提高耕地质量。加强粮食储备能力和物流设施建

设,努力构建供给稳定、储量充足、运转高效的粮食安全保障体系。“十二五”期间,全市新增高标准基本农田 150 万亩,粮食总产量达到 120 亿斤以上。

二、调整优化农业结构

采取标准化、规模化和集约化生产模式,加快发展高产、高质、高效农业,努力促进农业布局合理、结构优化、效益提升。一是在稳定粮食生产的同时,合理扩大经济作物种植面积,到 2015 年,全市粮食面积 1500 万亩左右,棉花、瓜菜和油料等经济作物面积达到 930 万亩以上。二是突出发展畜牧、林业、渔业、瓜菜、牡丹和中药材等六大特色产业,到 2015 年,全市肉、蛋、奶产量分别达到 75 万吨、47 万吨和 10 万吨,畜牧实现产值 150 亿元;果业产品产量达到 82 万吨,实现产值 21.8 亿元;渔业产品产量达到 15 万吨,实现产值 22 亿元;瓜菜播种面积稳定在 500 万亩,产量达到 1500 万吨;苗木花卉种植面积达到 226.5 万亩,实现产值 192 亿元;中药材种植面积达到 20 万亩,实现产值 10 亿元。三是着力抓好以牡丹区为中心的花卉生产基地、以曹县为中心的芦笋生产基地、以定陶为中心的山药生产基地、以成武为中心的大蒜生产基地、以单县为中心的罗汉参生产基地、以巨野为中心的棉花生产基地、以郓城为中心的养鸭生产基地、以鄄城为中心的中药材生产基地和以东明为中心的西瓜生产基地建设,努力建成特色经济发展示范区。围绕农业结构的调整优化,各项农业扶持资金集中投入、集中使用,打造一批知名度较高的优质农产品品牌,一批集约化的现代农

业园区,形成菏泽农业发展新优势。到2015年,全市优质农产品品牌达到200个以上,集约化的现代农业园区达到10个以上。

三、创新农业经营模式

支持农业龙头企业以资本运营和优势品牌为纽带,进行上下游产品加工的联合与合作,提高技术装备和管理水平,增强农业龙头企业市场竞争力和辐射带动力。加快发展农民专业合作社,形成“利益共享、风险共担”的利益联结机制,共同构建“企业+合作社+基地”的现代农业产业化经营模式,推动农业家庭经营向采用先进科技和生产手段的方向转变,推动农业统一经营向发展农户联合与合作和形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变。壮大一批大型农产品流通龙头企业,提升一批专业批发市场,发展一批农产品物流中心,构筑现代化的农村商品流通网络体系。到2015年,全市集散能力强的农产品交易中心达到20家。

四、提升综合生产能力

提高农业科技创新和转化能力,研发和集成一批现代农业关键技术,大力支持生物技术、良种培育、丰产栽培、农业节水、疫病防控、防灾减灾等科技创新。建立新型农业科技推广体系,提高农业生产装备水平,促进主要农产品由生产环节机械化向全过程机械化发展,不断提高农机利用率和社会化服务水平。按照系列化、品牌化和国际化的要求,健全与国际接轨的农产品质量标准、质量检测和质量认证体系,推进农业标准化生产,提高农产品质量安全水平。健全动植物防疫体系,推行无规定动物疫病区、无公害林果

区和绿色蔬菜区建设,不断提升农产品质量安全水平。到 2015 年,全市县区以上农产品质检站达到 10 个,农产品质检率达到 40% 左右。

五、促进农民持续增收

全面落实各项强农惠农政策,依法保障农民对承包地的占有、使用和收益的权利,努力做好农民的负担监管。积极发展现代高效农业,提升农产品附加值,提高农业生产率,切实增加农民经营性收入。加强农民的技术培训,提高农民的创业就业能力。积极发展农村二、三产业,多渠道增加非农收入。强化和完善对农业的补贴政策,实施必要的农产品价格保护政策,加大财政转移支付力度,提高农村社会保障水平,促进农民直接受益。积极引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移,鼓励有能力的外出务工人员返乡创业,提高农民工资性收入。完善扶贫开发机制,整合扶贫开发资源,实行整村推进、项目扶贫和劳动力转移培训、产业化带动扶贫的方式,提高扶贫开发效率。到 2015 年,全市农民人均纯收入达到 10000 元以上。

专栏 1:现代农业重点项目

农业,重点建设农业高科技示范园区、食用菌生产基地、中药材 GAP 种植基地、绿色芦笋产业化等项目。

林业,重点建设湿地保护和恢复工程、黄河中下游防护林工程、南水北调主干线及流域林业生态保护带工程等项目。

畜牧,重点建设鲁西黄牛养殖基地、优质肉羊生产基地、生猪标准化养殖基地等项目。

渔业,重点建设优质高效渔业生产基地、黄河故道生态渔业开发、标准化生态渔塘等项目。

第六章 工业优化

以提升产业整体水平为核心,以增强自主创新能力为突破口,以提高节能减排水平为重点,实施集团、集群和园区带动战略,改造提升传统产业,培育发展新兴产业,推动产业聚集发展,构建以高端产业、终端产品、集约发展为主体的现代工业体系。

一、加快战略新兴产业基地建设

突出战略性、前瞻性和科学性的特点,重点抓好新医药、新能源、新材料和高端机电制造等产业。到 2015 年,战略新兴产业基地实现主营业务收入 2200 亿元,力争达到 2600 亿元。一是新医药。依托省级生物(医药)高技术产业基地、全国最大的中药生产基地步长制药和全国最大的头孢类抗生素原料药基地睿鹰制药等企业,重点发展现代中药、头孢类和大环内酯类原料药及制剂、生物医药、医药高分子和功能食品等。到 2015 年,全市形成头孢类、大环内酯类原料药 6 万吨,稳心颗粒、丹红注射液等中成药 5 万吨,实现主营业务收入 600 亿元,力争达到 700 亿元,建成鲁苏豫皖交界地区最大的生物制药基地。二是新能源。依托省级新能源高技术产业基地,已并网发电的全国第一座国能单县生物质发电厂、舜亦新能源和宇泰光电等企业,重点发展生物质发电、光伏发电、风力发电设备、LED、太阳能热水器和木煤等产业。到 2015 年,全市晶硅、非晶硅薄膜太阳能电池组件生产能力达到 1550 兆瓦,太阳能真空集热管 2000 万只,高端太阳能热水器 80 万台,风力发电设备 60 万套,LED 系列产品 100 万套,木煤 20 万吨;新能

源装机容量达到 60 万千瓦,占电力总装机容量的 10%,非化石能源利用规模达到 100 万吨标煤,实现主营业务收入 400 亿元,力争达到 500 亿元,建成鲁苏豫皖交界地区最大的新能源基地。三是新材料。依托拥有填补世界空白的宽幅挤压技术的华盛荣镁合金、制定行业标准的巨润建材和广源铜带等企业,重点发展镁合金、金属深加工、多功能玻璃材料等系列产品。到 2015 年,实现主营业务收入 600 亿元,力争达到 700 亿元,建成全国最大的镁合金生产加工基地和山东省重要的多功能玻璃生产加工基地,以及鲁苏豫皖交界地区最大的新材料基地。四是高端机电制造。依托居全国变压器生产企业前三强的山东达驰、拥有 12 项真空挤压机发明专利的巨野恒祥机械和全省最大防污闪电力铁塔生产规模的成武呈祥电工电气等企业,重点发展大型输变电设备、汽车零部件和特种车等产品。到 2015 年,全市变压器、电力铁塔、油泵油嘴、滚动轴承、特种车生产能力分别达到 1.2 亿千伏安、30 万吨、2500 万套、5000 万套和 10 万辆以上,实现主营业务收入 600 亿元,力争达到 700 亿元,建成鲁苏豫皖交界地区机电制造产业特色基地。

专栏 2: 战略新兴产业基地重点项目

新医药,重点建设硫氰酸红霉素、7-头孢烷酸、棒酸、银杏内酯 B 及 12 亿支头孢粉针制剂、步长医药工业园等项目。

新能源,重点建设中鲁能源生物质热电联产、巨野太阳能非晶硅薄膜光伏电池、牡丹区路达光电红黄蓝光 LED 相关灯具制造等项目。

新材料,重点建设华盛荣镁合金、济南天业工程机械 LED 蓝宝石芯片加工、巨润建材太阳能玻璃薄膜等项目。

高端机电制造,重点建设山东达驰变压器产业园、郓城成达汽车产业园、郓城机械装备加工园等项目。

二、加快煤电化工基地建设

按照大型化、基地化和规模化的要求,重点抓好煤炭生产、电源建设和煤炭化工等。到2015年,煤电化工基地实现主营业务收入1200亿元,力争达到1400亿元。一是煤炭生产。在抓好巨野矿区六对矿井投产达效的同时,加快单县矿区开发建设步伐,积极做好曹县矿区资源勘探和开发工作。借助晋煤入鲁第一站的优势,加强与山西南部煤炭基地合作,建设2000万吨省级煤炭储配基地。到2015年,煤炭产量达到3000万吨,力争达到4000万吨,实现主营业务收入300亿元,力争达到400亿元,建成山东省重要的煤炭生产基地。二是电源建设。在加快华润电厂一期和赵楼煤矸石综合利用电厂一期工程建设的同时,重点抓好国电菏泽电厂四期、巨野煤矸石综合利用热电联产和郓城天然焦发电等项目建设。到2015年,电力装机容量达到500万千瓦,力争达到600万千瓦,实现主营业务收入100亿元。三是煤炭化工。充分发挥煤炭资源丰富、煤种较多和煤质优良的优势,重点发展煤焦化及副产品加工、煤气化和碳一化工等产业链。到2015年,全市形成1000万吨焦化、100万吨醋酸、100万吨二甲醚、90万吨氨醇联产等生产能力,实现主营业务收入800亿元,力争达到900亿元,建成山东省重要的煤化工基地。

专栏3:煤电化工基地重点项目

煤炭生产,重点开发建设万福煤矿、张集煤矿、陈蛮庄煤矿、张湾煤矿等项目。

电源建设,重点建设菏泽电厂四期、巨野煤矸石综合利用电厂、东明热电联产、郓城天然焦发电等项目。

煤炭化工,重点建设铁雄新沙资源综合利用、洪达化工焦化及副产品深加工、宝硕煤焦油加工等项目。

三、加快石油化工基地建设

以大型化、集约化和系列化为导向,借助东明工业园区被命名为省级石油化工产业示范基地的机遇,重点抓好石油加工、石油化工和精细化工等产业。到2015年,石油化工基地实现主营业务收入2000亿元,力争达到2300亿元,建成鲁苏豫皖交界地区最大的石油化工基地。一是石油加工。依托进入中国企业500强的东明石化等企业,借助日东1000万吨原油管道工程建设的机遇,重点抓好100万吨加氢裂化、160万吨延迟焦化和300万吨高硫重油综合利用等项目建设,大力生产石油燃料、润滑剂、石蜡、石油沥青和石油焦等产品。到2015年,石油、重(渣)油加工能力分别达到1500万吨和800万吨,形成山东省重要的石油加工基地。二是石油化工。依托拥有亚洲最大的碳五深加工基地玉皇化工、己二酸和环己酮生产能力国内最大的洪业化工等企业,重点发展合成树脂、合成纤维和合成橡胶系列产品。围绕烯烃生产和利用产业链,重点发展乙烯、聚丙烯和高性能车用聚丙烯等产品,鼓励向高分子材料、合成树脂和合成塑料等终端产品方向延伸。围绕芳烃生产及利用产业链,加快推进40万吨芳构化、16万吨己内酰胺单体和10万吨尼龙66盐等项目建设,重点培育合成纤维产业链。围绕合成橡胶产业链,重点发展乙丙橡胶、稀土顺丁橡胶和异戊橡胶等高档次橡胶及橡胶轮胎、橡胶输送带、皮鞋等制品,积极推进合成橡胶产业发展。围绕碳五深加工产业链,重点建设碳五加氢石油树脂、环戊二烯和间戊二烯等项目,并发展医药中间体、石油树脂

和不饱和聚酯树脂等产品,加快延伸碳五深加工产业链。到 2015 年,乙烯加工能力达到 100 万吨。三是精细化工。依托橡胶促进剂产量世界第一的尚舜化工、橡胶防老剂产量世界第一的圣奥化工和消毒剂产量全国第一的华意化工等企业,重点发展 RT 培司、助剂、涂料、氰尿酸、二氯异氰尿酸钠、三氯异氰尿酸及面向建筑、环保等领域的新型精细化工产品。到 2015 年,橡胶助剂、含氯消毒剂生产能力分别达到 60 万吨和 40 万吨以上,实现主营业务收入 600 亿元,力争达到 700 亿元,建成全国最大的橡胶助剂和消毒剂生产基地。

专栏 4: 石油化工基地重点项目

石油加工,重点建设东明石化 300 万吨高硫重油、160 万吨延迟焦化、德润化工 80 万吨直馏油等项目。

石油化工,重点建设玉皇化工 30 万吨异丁烷脱氢、东药药业 22.5 万吨丁辛醇、方明化工 16 万吨己内酰胺等项目。

精细化工,重点建设圣奥化工橡胶防老剂、单县化工橡胶促进剂、鄄城盐化工产业化等项目。

四、加快农副产品生产加工基地建设

充分发挥粮油、林木和畜牧等资源优势,重点抓好纺织服装、食品加工和木材加工等产业。到 2015 年,农副产品生产加工基地实现主营业务收入 1200 亿元以上,建成全国重要的优质农副产品生产加工基地。一是纺织服装。依托中国纺织企业 50 强和色纱产量全国第一的曹县百隆纺织、进入全国纺织服装业竞争力 500 强的东明明胜纺织、拥有中国名牌的艺达家纺等企业,重点发展高档纺纱、高档布匹、服装加工及家用纺织品。到 2015 年,纺织、布

匹、服装和家纺生产能力分别达到 1000 万纱锭、15 亿米、5 亿件和 1 亿件套,实现主营业务收入 470 亿元。二是食品加工。依托全国最大的面粉加工企业之一的东明五得利面粉厂、全国最大规模花生油生产的鲁花食用油和全国最大规模芦笋生产出口的巨鑫源食品等企业,重点发展粮油、果蔬、肉食和芦笋等产品。到 2015 年,面粉、果蔬、罐头、植物油和饲料加工能力分别达到 300 万吨、60 万吨、100 万吨、100 万吨和 300 万吨,实现主营业务收入 380 亿元。三是木材加工。依托中国木草柳出口基地品牌和桐木制品、草条工艺品出口分别占全国的 70%、50% 的产业优势,重点发展高档板材、家具、工艺品等深加工产品。到 2015 年,木材、家具、高档板材、造纸能力分别达到 1600 万立方米、2000 万件、1000 万立方米和 200 万吨,实现主营业务收入 350 亿元,建成鲁苏豫皖交界地区起支撑作用的木材加工基地。

专栏 5:农副产品生产加工基地重点项目

纺织服装,重点建设三星纺织工业园、郓城纺织工业园、曹县轻纺工业园等项目。

食品加工,重点建设巨鑫源食品科技园、华英 400 万只肉鸭加工、青啤 40 万吨扩建等项目。

木材加工,重点建设天元纸业 60 万吨新闻纸、鲁艺 1000 万套条柳编工艺品、黄安木材加工等项目。

五、实施集团带动战略

采取资源整合、兼并重组和强强联合等方式,加快实施大企业集团带动战略,重点抓好东明石化、洪业化工、玉皇化工、步长制药、睿鹰制药、巨润建材、山东达驰、铁雄新沙、呈祥电工电气、交通

集团等大企业集团规模膨胀、品牌打造和效益提高。制定优惠政策,支持拥有自主知识产权、核心竞争力强和顺应市场需求的大企业集团加快发展,培育实力较强的跨区域公司。引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展,打造特色鲜明的行业龙头,构建以大企业为龙头、产业产品为链条、中小企业相配套、合作共赢的发展格局。注重终端产品开发生产,加强市场营销体系建设,打造一批中国名牌和山东名牌,着力提升产品的影响力、竞争力和市场占有率。到2015年,全市主营业务收入过100亿元的企业集团达到20家以上。

六、实施集群带动战略

以发展医药中间体、原料药和现代中药等为重点,加快牡丹区等生物医药产业片区建设,着力打造生物医药产业集群;以发展生物质利用、太阳能利用和风能利用等为重点,加快单县、巨野等新能源产业片区建设,着力打造新能源产业集群;以发展镁合金、精密铜带和多功能新型建材等为重点,加快牡丹区、巨野等新材料产业片区建设,着力打造新材料产业集群;以发展煤焦化及副产品加工、煤气化和碳一化工产业链等为重点,加快巨野、郓城、开发区等煤化工产业片区建设,着力打造煤化工产业集群;以发展石油加工、石油化工和有机化工原料等为重点,加快东明、开发区等石油化工产业片区建设,着力打造石油化工产业集群;以发展橡胶促进剂、橡胶防老剂和消毒剂等为重点,加快曹县、单县、鄄城等精细化工产业片区建设,着力打造精细化工产业集群;以发展输变电设

备、汽车配件和特种车等为重点,加快成武、郓城、鄄城等机电制造产业片区建设,着力打造机电制造产业集群;以发展高档精梳纺、家用产业用纺织品和品牌服装等为重点,加快曹县、郓城、定陶等纺织服装产业片区建设,着力打造纺织服装产业集群;以发展粮油、肉食和果蔬等农产品深加工为重点,加快牡丹区、曹县、郓城等食品加工产业片区建设,着力打造食品加工产业集群;以发展高档家具、草条编制品和林纸一体化等为重点,加快曹县、单县、郓城等木材加工产业片区建设,着力打造木材加工产业集群。到 2015 年,10 大产业集群主营业务收入占规模以上工业企业的比重达到 90% 以上。

七、实施园区带动战略

以集约化、专业化和高端化发展为方向,加快工业园区经济转型提升。一是抓好园区道路、供电、供气、供排水、铁路专用线等基础设施的完善,搞好园区金融、物流、商贸、居住等服务设施的建设,着力提高园区的承载能力。二是引导重点产业、重点企业、重点项目向园区集中,以项目建设引领企业升级,以龙头企业带动产业发展,以产业壮大促进园区建设。三是建立园区分类考核体系和升级淘汰机制,实行动态管理,努力使园区成为带动区域经济发展的主导区、调整产业结构的先行区和率先转变发展方式的示范区。到 2015 年,全市工业园区主营业务收入占规模以上工业企业的比重达到 80% 以上。

第七章 服务产业

坚持以市场化、社会化和产业化为方向,优先发展生产性服务业,提升发展生活性服务业,积极发展新兴服务业,努力促进服务业扩大规模、提升层次、增强功能,推动重点领域率先突破,实现服务业跨越发展。到 2015 年,服务业实现增加值 875 亿元,占全市地区生产总值的比重达到 35%。

一、加快商贸物流基地建设 一是现代物流。围绕重要资源、重点产业和货物集散等,以生产生活配送物流为中心,完善现代商贸物流体系,加快商贸物流公共服务平台建设,提高服务功能,增强辐射带动作用。重点抓好巨野煤炭化工物流、东明石油化工物流和菏泽城区东部物流等大型物流园区与冷链物流等项目建设;着力提升物流集聚发展水平,积极发展综合物流、专业物流和特色物流,促进城乡一体化发展;同时积极培育一批以第三方物流为主的大型物流企业,鼓励集团化发展、连锁化经营、智能化管理。二是批发零售。加强市场设施建设,应用现代信息技术,改造整合一批大型专业批发市场,重点抓好中国牡丹商贸城、齐鲁国际汽配城和巨野义乌商贸城等市场建设;发展提升一批大型特色批发市场,重点抓好鄄城中药材、成武大蒜和东明西瓜等市场建设;规划开发一批大型综合批发市场,重点抓好牡丹区中亿大市场、巨野华泰农贸市场和定陶国大农产品市场等市场建设;重点建设一批城市综合体、大型购物中心和连锁超市,重点抓好菏泽名嘉广场、亿丰时

代广场和银座超市等项目建设。三是住宿餐饮。大力培育餐饮特色品牌、壮大发展名优餐饮企业、弘扬光大餐饮文化,实施居民厨房工程、放心早餐工程和餐饮服务标准化工程,重点抓好酒店、小吃街和美食城的规划建设,加快形成高、中、低档相匹配,大、中、小型相协调,早、中、晚餐多样化的餐饮格局。到2015年,全市货运量达到6亿吨,商贸物流基地实现交易额2600亿元以上,建成立足本市、辐射周边、东连环渤海、西接中原腹地的现代商贸物流基地和中原地区重要的物流节点城市。

专栏6:商贸物流基地重点项目

物流园区,重点建设菏泽农资配送中心、菏泽保税物流中心、海王医药物流等10大物流园区。

批发市场,重点建设牡丹区商贸市场群、单县国际市场群、曹县庄寨林产品等10大专业市场。

二、大力发展文化旅游业

以特色文化旅游资源为依托,坚持政府引导与市场运作相结合、旅游开发与文化提升相结合、产业增效与传承文明相结合,形成特色鲜明、主题突出、优势互补的文化旅游发展格局。围绕打造“花城、水邑、林海”的地方特色,重点抓好水浒文化、黄河风光和红色经典等旅游线路建设,突出抓好牡丹旅游景区、金山旅游景区和中华祖源旅游景区等项目建设,着力抓好现代文化旅游、历史文化旅游和红色文化旅游等综合体系建设。到2015年,全市游客达到1600万人次,实现旅游收入110亿元,建成山东与中原地区旅游一体化的节点城市。

专栏7:文化旅游产业重点项目

现代文化旅游,重点建设黄河文化旅游景区、民俗文化旅游景区、浮龙湖生态旅游景区等项目。

历史文化旅游,重点建设名人文化旅游景区、水浒文化旅游景区、儒商文化旅游景区等项目。

红色文化旅游,重点建设冀鲁豫边区革命纪念馆景区、鲁西南战役纪念馆景区、湖西红色教育基地景区等项目。

三、积极发展农村服务业

以农业银行、农村信用社为主体,建立村镇银行、专业化担保公司、农业发展基金和政策性投资公司为主要形式的投融资新机制,多渠道增加农业和农村投入;加大供销、商贸和邮政等企业由县区、乡镇向村延伸服务力度,大力发展物流配送、连锁超市和电子商务等现代流通方式,畅通放心农资下乡进村渠道,提升“万村千乡”超市和农家店服务功能,带动工业品、农业生产资料下乡和农产品进城;结合新型农村社区建设,完善农村基础设施,发展餐饮、幼儿园和休闲娱乐等服务业,提高农民生活质量。到2015年,符合国家标准的乡、村超市覆盖全部乡镇和90%以上具备条件的行政村。

四、着力发展房地产业

加快完善促进房地产业健康发展的市场机制和政府保障机制,以旧城改造和新区开发为重点,加快廉租房和经济适用房建设,最大限度满足城镇中低收入家庭和进城务工人员的住房需求。加快房地产交易综合服务平台建设,创新拓展住房融资空间与模式,建立集交易登记、经纪评估、咨询于一体的网络化、专业化、规

范化体系。加强房地产市场监管,建立健全城市土地市场配置机制和科学的土地价格形成机制,努力提高土地利用效率。到 2015 年,全市房地产业实现增加值 160 亿元以上。

五、提升发展金融保险业

加快金融服务产品创新,稳步发展综合类、衍生类金融服务,构建银行业、证券业、保险业一体化发展的金融体系。加快农村商业银行试点步伐,支持符合条件的县区联社组建农村合作银行;加快创建菏泽商业银行,大力吸引市外股份制银行在我市设立分支机构。规范各类融资平台建设,发展各类产业基金、担保公司和财务公司等金融企业,不断丰富和发展金融市场。支持发展各类保险机构,加快扩大保险覆盖面,丰富大众服务品种,拓展资产保险市场,提升保险信用。依法科学监管,防范化解风险,维护金融稳定。到 2015 年,全市各项存款余额达到 2200 亿元以上,各项贷款余额达到 1650 亿元以上。

六、努力发展商务服务业

加快发展中介、会展和租赁等商务服务业,着力发展会计和审计、律师和公证、代理和经纪等中介服务业。以市场化、网络化、专业化、品牌化、贸易化为方向,力争把菏泽国际牡丹花会、中国林产品交易会和中国(菏泽)农资交易会等培育成国内外具有较大影响的会展品牌。努力培植一批运作规范、诚实守信的中介机构,为企业经营管理、居民消费决策和社会沟通提供有效服务。同时,大力发展信息服务业、节能环保服务业、社区及家庭服务业、职业培

训产业、服务外包产业和生命健康产业等,全面提升服务业的规模、档次和水平。

七、加快培育服务业载体

集中人力、物力和财力,加快重点服务业城区、服务业园区和服务业企业的培育,并切实抓好重点服务业项目建设。牡丹区城区、单县城区和巨野城区等 20 个重点服务业城区,发挥特色优势,加快发展速度,力争服务业税收占工商税收的比重每年提高 2~3 个百分点;牡丹商贸园、巨野煤化物流园和东明石化物流园等 10 个重点服务业园区,突出发展重点,加快膨胀步伐,力争交易额每年增长 20% 以上,交易额过 100 亿元的物流园区达到 5 个;菏泽交通集团、菏泽银座商城和鄄城嘉吉农资公司等 30 个重点服务业企业,加快市场拓展,营造良好环境,力争营业收入每年增长 20% 以上,营业收入过 10 亿元的市场达到 20 家;加快重点服务业项目建设,确保工程质量,力争每年完成投资的增幅高于全市投资增幅的 5 个百分点。

第八章 基础设施

以提升交通、水利和市政等基础设施网络化、便利化和现代化水平为重点,加快基础设施工程的建设,增强对经济社会发展的支撑保障能力。

一、构建综合交通运输体系

按照布局优化、运输顺畅、效能提高的原则,以建设国家综合

交通运输枢纽城市为目标,加快公路、铁路、航运和管道等建设,构建路网完善、衔接高效、管理智能的现代综合交通运输体系。一是公路建设。坚持提高等级与完善路网并重的原则,在抓好德商高速公路鄆城至菏泽段和黄河公路大桥建设的同时,加快推进菏鱼、东濮和济祁高速公路前期工作;以提高公路等级、通畅水平和完善路网结构为重点,继续搞好干线公路和农村公路建设。二是铁路建设。坚持新建与改造并重的原则,以提高现有铁路通行能力为重点,加快菏泽火车站客运设施改造、工业园区和重点企业铁路专用线建设;积极抓好城际铁路、客运专用线和相关配套设施建设。三是航运建设。坚持港航并重的原则,大力发展内河航运。统筹港口、航道建设,加快推进新万福河、郓城新河、郓巨河等航道改造工程,开工建设成武、定陶、关桥3处港口等,努力提升航道综合通航能力。四是管道建设。坚持新建与配套并重的原则,着力抓好日东原油管道、东明至兰考至商丘和东明至菏泽至济宁成品油输送管道等工程建设;围绕西气东输二线平顶山至泰安支线建设,建成覆盖全市的输气管网,满足居民对高效清洁能源的需求。到2015年,全市公路通车里程达到24000公里,其中高速公路里程达到460公里;铁路营运里程达到320公里;内河航道通航里程达到78公里,港口货物吞吐能力达到2500万吨;管道输送能力达到1600万吨。

专栏8:综合运输重点项目

铁路,重点建设济南至郑州城际铁路菏泽段、菏泽至徐州铁路菏泽段、京九客运专用线菏泽段等项目。

公路,重点建设德商高速公路、市区与县城、县区与省界一级公路等项目。

航运,重点建设洙水河航道改造工程、客货港口、船闸等项目。

管道,重点建设日照至东明原油管道工程、菏泽至濮阳天然气管道工程、覆盖全市输气管网工程等项目。

二、加强水利基础设施建设

以增强水利保障能力为重点,搞好水资源开发利用、防洪减灾和水资源管理等工程建设,构建综合水利保障体系,努力实现水资源的可持续利用。一是构建供水保障体系。加大饮水安全水源工程、生产生态供水网络和农田灌排体系建设力度,着力搞好大野、刘楼和菜园集等平原水库建设,同时加快洙赵新河赵楼、东鱼河北支和南七里河道拦蓄工程建设。二是构建防洪减灾体系。重点抓好已列入国家中小河流重点河段治理规划内的18条河道治理工程建设,达到20年一遇防洪标准;实施大中型病险水闸除险加固工程,切实保障河道防洪与灌溉效益。三是构建水资源管理体系。建立用水总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污控制“三条红线”,实行最严格的水资源管理制度。统筹安排生活、工业和农业用水,提高水资源综合利用效率。全面实施取水许可证与水资源论证制度,严格饮水资源地管理保护,实现地下水采补平衡。“十二五”期间,全市新增供水能力1.9亿立方米、有效灌溉面积6

万亩;农村自来水普及率达到80%以上,蓄水能力达到3亿立方米以上。

专栏9:水利设施重点项目

平原水库,重点建设定陶刘楼水库工程、东明菜园集水库工程、鄄城平原水库等项目。

灌区续建,重点建设菏泽闫潭、谢寨、刘庄、苏阁、杨集、苏酒庄六大灌区配套与节水改造等项目。

三、完善城市承载服务功能

适应城市规模扩大、人口容量扩张的趋势,加强城市基础设施建设,提高综合承载功能。一是加强城市交通基础设施建设。市中心城区主干道、主要通道交叉口,规划建设综合立交、城市环线等市内快速通道,配套完善支干道、附道等各种道路建设。优先发展公共交通、优化道路网络与公交线路网络,支持发展公共交通、快速公交和客运出租等多种交通方式。在加快公交专用道、公交车站和公交停车场建设的同时,搞好公共服务场所、机关学校和居住小区等配套停车场建设,努力实现城区内道路畅通、设施配套、功能完善。二是加强城市公用设施建设。统筹提升城市供排水、供热和供气等公用设施档次,加快实施旧管网改造和新管网建设工程,着力提高覆盖率和集中供应率。完善供电网络,健全电量分配和供电预警保障机制,确保安全用电。继续建设一批生活污水和垃圾处理设施,加快升级改造和管网配套,提高处理率。加强城市结合新区开发和旧城改造以及居住区建设,高标准规划建设商业中心、特色街区和精品商场,完善便民利民社区服务设施和各类

网点,新建居民住宅按建筑面积的7%配套建设商贸设施。三是加强城市生态环境设施建设。加快市区赵王河、万福河、雷泽湖和青年湖等城市水系综合治理工程,同环堤河水系形成循环,打造“湖河相连、城水相依、城河湖一体”的菏泽“水邑”特色。以乔木为主,乔灌花草合理配置,加大城市绿地建设力度,达到四季常青、三季有花、点上成景、面上成林的总体效果。四是加强城市安全保障设施建设。建立健全消防、人防和防洪等城市综合防灾体系,提高城市紧急事件处置能力。加强安全保障骨干工程和信息系统建设,增强城市消防、恶性交通事故处理、危险品处置等应急反应能力。完善城市防洪预警机制,加快防洪排涝设施建设,提高城市防洪能力。到2015年,市区和县城人均住房、人均道路、人均公共绿地面积分别达到36平方米、27.5平方米和16平方米。

四、提升现代通讯网络水平

加强新一代移动通讯、下一代互联网和数字电视等网络设施建设,实现通信网、互联网和广播电视网“三网”融合,形成超高速、大容量、高智能干线传输网络。整合完善核心政务信息系统及金关、金税、金卡工程,建设全市标准统一、功能完善、互联互通、安全可靠的电子政务网络平台,覆盖政务协同办公、公共信用信息和突发事件应急指挥等系统,基本形成“一站式”、“一线式”、“一门式”电子政务服务格局。大力实施社会信息化、农业信息化和企业信息化等系列工程,重点加强覆盖所有乡镇的3G综合信息服务网建设。着力提高全社会公众信息化运用水平,积极推进政府、

企业和社区等信息资源的开发利用,加快建设全市诚信信息系统,推进公共服务领域的信息化应用。到 2015 年,全市固定电话、移动电话的普及率分别达到 41% 和 99%,因特网用户数达到 133 万户。

五、提高防灾减灾应急能力

以最大限度地减轻地震和气象等灾害损失为目标,加快完善地震和气象监测预报、灾害预防、应急救援三大工作体系。一是增建地震监测和前兆观测台站,完善地震烈度速报系统,构建多学科、高精度、高分辨和实时动态的地震监测网络。二是加快公共气象服务信息发布、台站综合观测和技术设备保障等系统建设,继续实施人工影响天气、设施农业气象保障和天气监测预警等工程,构建布局合理、结构完善、功能先进的气象现代化体系。三是加强地震和气象灾害应急指挥中心、救灾基础数据库和应急装备等建设,做到应急准备常态化、规范化和现代化。到 2015 年,全市基本具备综合抗衡地震 6 级左右的能力,大范围灾害性天气监测率达到 95%,突发灾害性天气监测率达到 85% 以上。

第九章 公共服务

以扩大供给、提升质量、提高效率为主线,更加注重推进经济社会协调发展。优先发展教育事业,大力发展科技事业,积极发展卫生事业,提升发展体育事业,建立覆盖城乡居民的公共服务体系,促进社会和谐进步。

一、优先发展教育事业

坚持把教育摆在优先发展的位置,加快整合教育资源,优化教育结构,提高教育质量,努力建设功能完善、布局合理、发展均衡的现代教育体系。

加快发展学前教育。把发展学前教育纳入公共服务体系建设,建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。加大政府投入,将学前教育经费列入各级政府财政预算。支持街道、农村集体和有条件的行政事业单位、企业办幼儿园;鼓励社会力量办园,引导和支持民办幼儿园提供面向大众、收费较低的普惠性服务。大力发展公办幼儿园,全面普及学前一年教育,加快普及学前三年教育,重视0-3岁幼儿教育。到2015年,全市在园幼儿人数达到26万,学前一年、三年毛入园率分别达到97%和75%。

巩固提高基础教育。坚持育人为本,全面推进素质教育,提高基础教育质量。以农村为重点,推进学校标准化建设和办学条件均等化,促进城乡义务教育均衡发展。加强普通高中内涵建设,提高高中阶段教育质量和普及水平。重视发展特殊教育和民族教育。全面落实城乡家庭经济困难学生资助政策,以全日制公办中小学为主,确保进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。到2015年,全市九年义务教育在校生达到123万人,巩固率达到98%;高中阶段教育在校生达到33万人(含中职学生数),毛入学率达到95%。

大力发展职业教育。以成才途径多元化和促进就业为导向,

推进职业教育基础能力建设,提高职业学校办学水平,扩大职业教育规模。建设一批规范化、特色化、品牌化的示范学校和一批教学、生产、经营相结合的实训基地,鼓励发展校企联合的职业教育集团,支持发展县级职业学校,加快发展面向农村的职业教育。以提高职业技能为重点,实施技能型人才培养工程、农村实用人才培养工程和再就业培训工程,努力培养适应社会需求的高素质劳动者。拓宽毕业生继续学习渠道,完善与普通教育、继续教育相互沟通、有机衔接的职业教育体系。到2015年,全市中等、高等职业教育在校生分别达到13万人和0.8万人。

着力提升高等教育。启动“高校内涵提升计划”,加强适应地方经济社会发展的学科建设,优化高等院校专业结构,着力提高教学质量,稳步扩大高校规模。优化调整教育资源,有序推进菏泽学院、菏泽医专和菏泽家政学院等院校的规划建设,积极吸引市外高等院校在我市设立分校区,支持高等院校与国内知名院校合作办学。强化基础能力建设,建立健全政府主导、行业指导、企业参与的办学机制,推动高等院校人才培养、科技创新和学术发展紧密结合。大力支持和规范民办高等教育发展,提高高等教育的大众普及率。到2015年,全市高等教育在校生达到3.5万人(含高职学生数),其中普通本科0.5万人,毛入学率达到40%。

积极发展继续教育。健全继续教育推进机制,大力发展非学历继续教育,稳步发展学历继续教育,加快发展面向农村的成人教育,支持面向企业职工开展文化教育和技术培训,广泛开展退役士

兵的职业技能培训。以现有成人教育资源为主体,以构建社区教育网络和远程教育为延伸,以自学考试为补充,充分发挥学校教育、行业企业教育、社区教育和现代远程教育的作用,形成终身学习的公共教育资源平台,使城乡劳动力和社区各类人群都能得到良好的教育服务。到 2015 年,全市从业人员继续教育年参与率达到 60%。

二、大力发展科技事业

增强原始创新和引进消化吸收再创新能力,加快科技成果向现实生产力转化,积极构建创新平台和成果转化基地,为转方式、调结构、增效益提供强有力的科技支撑。到 2015 年,全市研发投入占地区生产总值的比重达到 1.5%。

加强重要领域技术创新。立足我市特色产业、优势企业,优化整合创新资源,引进吸收先进技术,集中力量,加大投入,力争取得一批具有国内先进水平的科研成果。围绕发展战略性新兴产业,实施一批具有较强带动作用的重大科技专项;围绕实现绿色增长的目标,创新清洁能源、可再生能源和资源循环利用技术;围绕建设制造业基地,突破关键材料、技术和装备研发;围绕发展现代农业,支持良种培育、丰产栽培和防灾减灾等的研究;围绕保障人民身体健康,大力扶持生物技术药、化学创新药和现代中成药技术的研制。到 2015 年,全市发明专利授权数量达到 120 件以上。

加快科技创新平台建设。推动创新型城市建设,促进创新要素的集聚,培育区域创新高地。强化与高等院校和科研机构的创

新联动,做大做强一批市级创新平台。依托重点企业、高等院校和科研单位,强化外部引进、联建共建、整合提升,在重点行业和关键领域,建设一批国家、省级实验室和工程技术中心等创新平台。完善创新平台的运行管理机制,建立健全科研设备、科技文献、检测检验、科技信息开发共享公用的制度,强化创新平台的公共服务功能,使创新平台成为我市原始自主创新的主要源头。到 2015 年,全市省级以上企业技术中心达到 50 家,其中国家级企业技术中心 5 家。

大力推进科技成果转化。加快建立政府引导和投入激励机制,完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技转化体系。引导创新要素向企业集中,支持重点企业建立技术研发机构,鼓励企业与高等院校、科研机构共建行业技术中心和企业的技术中心以及产业技术创新战略联盟。促进科研成果尽快实现产业化,支持各类科技成果中试基地、转化孵化基地建设,鼓励市外大企业在我市建立研发中心和产业化基地。规划建设一批高技术产业基地,促进高新技术产业集群发展,优化高新技术产业布局。到 2015 年,全市市级以上高新技术企业达到 260 家、创新型企业达到 70 家。

三、积极发展卫生事业

以建立基本医疗卫生制度为目标,以提高救治水平和供给能力为核心,全面推进医药卫生体制改革,加强医疗卫生服务体系建设,促进城乡居民医疗保健水平再上新台阶。

推进医疗体制改革。继续扩大基本医疗保障覆盖范围,完善城镇职工、居民基本医疗保险制度,逐步提高统筹层次、报销比例和补偿水平。积极稳妥地扩大农村合作医疗覆盖面,提高财政补助标准,并适当提高个人缴费标准。坚持公立医院主导地位,支持名医、名专科、名医院与社会力量合资合作,鼓励社会资本兴办医疗卫生机构,形成多渠道增加医疗资源、多元化办医疗机构的格局。加强医疗卫生服务监管,提升医疗水平,改善就医环境,控制医疗费用,健全完善医患沟通评价制度,构建和谐医患关系。

完善医疗服务体系。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村医疗卫生服务网络,完善以社区为基础的新型城市医疗卫生服务体系,开展社区首诊试点,形成基本医疗卫生机构和大医院功能合理、协作配合、相互转诊的服务体系。落实和完善城市医疗对口支援农村、城市医生到农村服务、发展乡村医生等制度和政策,初步建立以全科医生为重点的基层医疗卫生人才培养机制。到2015年,全市每个县区至少有一所医院基本达到标准化水平,每个乡镇和社区至少有1所规范卫生院和社区卫生服务中心,卫生室服务覆盖所有行政村。

健全卫生服务机构。加强疾病预防控制、传染病救治和突发事件卫生应急能力建设,落实基本和重大公共卫生服务项目,实施以人力支持和技术帮扶为主要内容的“卫生强基”工程,完善基层公共卫生机构补偿机制,促进基本公共卫生服务均等化。大力推进中医药事业发展,实施提升中医药服务能力工程,逐步建立覆盖

城乡的中医药服务体系。加快推行国家基本药物制度,进一步规范药品生产流通秩序,合理确定基本药物价格,严格基本药物采购配送管理,提高群众基本用药的可及性、安全性和有效性。

四、提升发展体育事业

推行全民健身计划,增强人民体质。促进竞技体育和群众体育协调发展,加强全民体育设施建设,力争所有的学校、社区和行政村都有健身场所,全民健身服务体系进一步完善。提高竞技体育水平,积极承接和举办好重大体育赛事,重点发展竞技体育的优势项目,培养一批国家和省级高水平体育后备人才。着力打响菏泽“武术之乡”的品牌,重点抓好宋江武校狗娃艺术团、东方武校舞狮队和市太极拳协会表演队等的培育;充分利用演武楼、体育场和游泳馆等体育设施,加大对散打、篮球和乒乓球等体育项目培训力度,并每年举办2次以上具有国内外影响的体育赛事。大力发展体育竞技表演、体育技术培训、休闲健身等体育产业,培育体育产业集团、职业体育俱乐部和体育休闲会所,满足多层次个性化体育健身需求。到2015年,全市体育培训单位、健身俱乐部、体育用品销售商家分别达到150家、100家和200家,建成市全民健身中心和市游泳馆等,体育产业实现增加值10亿元以上。

第十章 文化建设

以建设鲁苏豫皖交界地区“文化发展”高地为目标,发挥文化资源优势,创新文化发展模式,加强文化载体建设,增强文化产业

实力,丰富社会文化生活,提升人民精神风貌。到2015年,全市文化产业增加值占地区生产总值的比重达到5%以上。

一、构建文化服务体系

坚持以政府为主导,以基层为重点,以公益性为原则,重点抓好图书馆、文化馆、博物馆建设,突出抓好科技馆、规划馆、艺术馆建设,着力抓好广播影视中心、民俗文化产业园、文化创意产业基地建设。实施广播电视村村通、文化信息资源共享、农村电影放映、农村文化大院、农家书屋等文化惠民工程。加强文物、非物质文化遗产和自然文化遗产保护。到2015年,全市基本形成覆盖城乡的公共文化服务体系。

二、加快打造文化品牌

充分发挥菏泽历史悠久、文化资源丰富的优势,重点打造中国牡丹城、武术之乡、戏曲之乡、书画之乡、民间艺术之乡等核心文化品牌,突出打造牡丹文化、水浒文化、黄河文化、红色文化等主要文化品牌,着力打造尧、舜、伊尹、老子、庄子、冉子、范蠡、伯乐、吴起、孙臆、黄巢、宋江、何思源、赵登禹等名人文化品牌,积极打造鲁锦、麒麟、面塑、泥塑、黑陶、木雕、竹刻、刻瓷、彩蛋、绳编等民俗工艺文化品牌。加大文化品牌推广力度,逐步提高知名度和美誉度;努力提高文化产品附加值,积极拓展市场发展空间。到2015年,全市形成优势明显、特色鲜明、内涵丰富的文化品牌体系。

三、发展壮大文化产业

按照整合资源、形成合力、注重实效的原则,加快开拓文化市

场,尽快把文化产业培植成国民经济的支柱产业。演艺娱乐业,成立艺术团,搞好艺术培训,建设集戏曲茶座、影视剧场和文化用品经营等于一体的中华娱乐城。到2015年,全市实现每县区都建有数字电影院。现代传媒业,搞好中国菏泽网、菏泽手机报和菏泽新闻书画院等经营;组建广电公司,办好《菏泽新闻》、《百姓天天看》和《锦绣梨园》等栏目;做大做强广播电视有线网、山河网和CM-MB等数字移动电视等产业。到2015年,全市实现数字整转和CMMB全覆盖。工艺美术业,依托曹州书画院、巨野农民书画基地和曹州古玩城等,打造富有地方特色、享誉国内外的中国书画、工艺品产销基地。动漫游戏业,吸引有实力的动漫企业来菏发展,支持鲁西南动漫、宇生动漫和鲨动力动漫等企业做大做强,努力打造一批具有地方特色的动漫游戏作品和动漫品牌。到2015年,建成省内知名的集动漫产品原创、研发、生产、销售和衍生品开发于一体的动漫基地。

四、加强精神文明建设

以满足人民日益增长的物质文化需求为目标,以提高全市公民的思想道德素质和科学文化素质为重点,以群众性精神文明创建活动为载体,突出抓好未成年人和大学生思想政治教育,着力抓好社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。大力弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神,弘扬和培育“求实、创新、诚信、奋进”的新时代菏泽精神。提升全社会的文明程度,广泛开展文明服务、诚信友爱、奉献爱心等系列创建活动。推进“诚信菏泽”建

设,加快政府、企业、个人信用体系建设,建立信用监督和失信惩戒制度。实施精神文明建设品牌战略,弘扬回馈社会、无私奉献、爱国爱家的高尚风范和公德情操。增强全民国防意识,密切军政军民关系,深化双拥共建,完善国防动员体系建设,努力争创全国双拥模范城。

第十一章 民生保障

全面落实以人为本的发展观,千方百计扩大就业,改革收入分配制度,不断提高城乡居民收入水平,加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系,加强人口和计划生育工作,提升社会管理水平,切实保障和改善民生,促进社会公平正义。

一、实施扩大就业战略

坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针,继续实行就业目标的政府责任制,把扩大就业摆在经济社会发展更加突出的位置。完善就业机制,创新就业模式,优化就业结构,拓宽就业、择业、创业渠道。通过加快发展劳动密集型产业、服务业和中小企业,充分发挥投资拉动和项目建设的效应,促进劳动者就业再就业。通过建立完善城乡一体化的人力资源市场,加强就业和劳动保障信息网络建设,促进劳动者在规范的市场环境下自主择业。通过认真落实税费减免、小额贷款担保和财政补贴等扶持政策,促进劳动者自谋职业和自主创业,以创业带动就业。通过加强劳动合同管理规范化、制度化和法制化建设,建立健全劳动关

系和谐稳定的协调机制,促进劳动者合法权益的保护。通过完善多层次的培训体系,实施政府资助就业再就业培训工程,促进劳动者就业能力的提高。“十二五”期间,全市力争城镇每年新增就业9万人,新转移农村劳动力14万人,城镇登记失业率控制在4%以内。

二、完善社会保障体系

坚持广覆盖、多层次和可持续的原则,以社会保险、社会福利、社会救助为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点,加快完善社会保障体系。积极推进新型农村社会养老保险试点,加快建立个人消费、集体补助、政府补贴相结合的新型农村社会养老保险制度。巩固完善城镇基本医疗保险制度和新型农村合作医疗制度,力争实现人人享受基本医疗保障。进一步健全以最低生活保障、农村五保为主体,临时救济为补充,专项救助相配套的城乡社会救助体系。建立与经济社会发展水平相适应的最低生活保障标准动态增长机制,将符合条件的城乡困难群众全部纳入最低生活保障范围,实现动态管理下的应保尽保。积极开展社会养老、志愿服务和法律援助等社会救助活动,提高城乡困难群众医疗、教育和住房等专项救助水平。到2015年,力争城乡最低生活保障标准翻一番,农村新型养老保险实现全覆盖。

三、加强人口管理工作

坚持计划生育基本国策,努力稳定人口低生育水平,切实提高人口素质,优化人口结构。进一步落实人口目标管理责任制,建立

完善人口和计划生育利益导向机制、管理服务和技术服务“三个体系”，重点加强农村人口、流动人口、城乡结合部的计划生育管理。普及优生优育知识，提高出生人口素质，遏制出生人口性别比高的势头。实施健康老龄化战略，积极发展老年人服务事业，提高老年人生活质量。贯彻实施妇女儿童发展纲要，保障妇女平等获得就学、就业和婚姻财产等权力，保障儿童生存权、发展权和受保护权等。加强为残疾人服务的设施建设，提高残疾人教育、就业和康复水平，保障残疾人生活权益。“十二五”期间，重点抓好老年服务中心、妇女儿童活动中心和社会福利院等设施建设，全市年均人口自然增长率控制在7‰以内。

四、提升社会管理水平

坚持民生优先，共建共享，创新社会管理模式、整合社会管理资源、提高社会管理水平，积极创建“平安菏泽”。全面落实安全生产责任制，强化企业安全生产主体地位，健全安全生产监管体制，严格执行重大安全生产事故责任追究制度。加强食品药品监管基础建设，实施食品药品放心工程和监管执法能力建设工程，确保公众饮食用药安全。强化应急体系建设，建立健全社会预警、社会动员和稳定保障机制，提高处置突发公共事件能力。加强社会治安综合治理，严厉打击各类犯罪活动，扫除黄、赌、毒等社会丑恶现象，营造良好社会环境。积极预防和化解群体性突发事件，加强改善信访工作，畅通诉求渠道，完善社会利益协调机制和社会纠纷调处机制。进一步做好国防教育、人民防空、知识产权、档案管理、

史志编写、民族宗教、外事侨务和对台工作等,努力促进和谐社会建设。

第十二章 生态文明

按照推进工业化、城镇化与建设生态文明相统一的要求,大力推进资源节约型、环境友好型社会建设,转变资源开发利用方式,发展循环经济和绿色经济,推动形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

一、大力推进生态建设

以构建生态安全屏障为重点,加强黄河故道、黄河滩区、赵王河等湿地、水源地和涵养区的建设与保护,强化水土流失、地面塌陷、沙荒地等生态脆弱区和退化区的恢复与治理,建立一批自然保护区、生态示范区和风景名胜区等,恢复生态服务功能,发展生物多样性。加快实施水系绿化、道路绿化和城乡绿化等绿色工程,构建生态林网、经济林网和绿色保护带,增加森林碳汇。强化森林、湿地有害生物防护和林木种质资源及濒危物种保护。以建设生态市为目标,抓好城乡环境综合整治。以美化、净化、亮化为重点,改善城市面貌;以改水、改厕、改路为重点,整治村镇环境;发展一批清洁生产基地,建设一批高标准生态县区。积极应对气候变化,着力培育以低碳技术为特征的工业、建筑和交通体系,形成清洁生产、节约资源、集约高效的发展模式。到 2015 年,全市森林覆盖率

达到 35% 以上,主要水功能区达标率 60% 以上。

二、强化环境保护工作

实行严格的污染物排放控制标准,强制淘汰水泥、造纸和化工等行业消耗高、污染重、技术落后的工艺和设备,着力消除结构性污染。实施水系、面源污染控制、水土保持和环境综合治理等工程,构建水系生态保护体系;抓好水源地水质保护工程建设,在集中式饮水地开展有机毒物监测,建立饮用水源安全预警系统;加快重点区域工业废水治理、尾水排放通道和生物生态治理工程建设,保护流域水质。在化工、建材和电力等重点行业,加大 SO_2 污染控制力度,积极推广烟气脱硫、清洁煤、 CO_2 捕捉及储存等技术;大力推进现有建筑节能改造和新型节能材料的应用,城镇新建居民小区和重大公共设施中节能建筑比重达到 85% 以上;严格机动车检测制度,着力提高清洁能源消费比例。加快危险废物和医疗废物集中处置设施建设,强化放射性物质的监督管理,实行垃圾分类回收管理,尽快实现工业固体废物和城乡垃圾资源化、减量化、无害化。“十二五”期间,化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放总量累计分别减少 12%、12%、16% 和 16%。到 2015 年,全市污水处理率达到 95% 以上,主要河流断面稳定达到三类水质标准;城市空气环境质量达到二级标准的天数超过 292 天,机动车尾气排放达标率达到 95% 以上;实现一县区一个规模以上的垃圾处理厂,每个重点镇一个垃圾处理中心,垃圾无害化处理率达到 98% 以上。

三、集约节约利用资源

坚持资源开发与节约并重、节约优先的原则,完善土地资源、水资源、重要矿产资源有偿使用制度,促进形成节约能源资源的生活方式和消费模式。一是建立土地节约集约利用机制,提高单位土地投资强度和产出效益,实行行业用地定额标准和投资强度控制标准。积极挖潜盘活存量土地和低效土地,加快“城中村”、“城中厂”和“空心村”改造步伐,利用增减挂钩和土地综合整治等多种形式,切实搞好土地开发整理工程。二是限制高能耗产业发展,推行阶梯电价制度,加快推进年能耗500吨标准煤以上企业的节能降耗;加强节能技术改造,推广热电联产和余热余压余气利用;鼓励使用高效节能产品,积极推行合同能源管理,促进节能服务产业发展。三是加快发展节水型农业、旱作农业,逐步降低高耗水行业比重,减少结构性耗水;加强城市污水再生利用设施建设,推行分质供水、一水多用和污水再生利用,强制推行中水系统。推广实施一批低压管道输水、渠道防渗和喷灌微灌等节水项目,更新改建一批供水、排水管网,加快建设一批污水处理和中水回用设施,努力降低水资源消耗。四是鼓励使用新材料、再生材料,加强金属、木材和水泥等材料的节约代用,减少一次性用品使用;积极采用新型建筑材料,推广应用高性能、低材耗、可再生循环利用的材料;拉长资源型县区产业链条,促进资源深度开发利用。到2015年,全市万元地区生产总值、万元工业、万元农业取水量分别下降到180立方米以内、20立方米以内和800立方米以内。

四、积极发展循环经济

按照“减量化、再利用、资源化”原则,努力实现企业、园区、社会三个层次循环经济的互动发展。以“低消耗、低排放、高效率”为导向,通过企业生态设计和清洁生产,推进企业内部循环。以行业之间的循环链建设为主要途径,以园区生态化改造为依托,推进行业、园区层面的循环。以生态社区和生态城镇创建为载体,推行绿色消费和社会化废旧物资再利用,推进社会大循环。制定和实施循环经济发展行动计划,突出资源节约型和环境友好型产业发展,着力抓好循环经济“123”工程的实施,加快推进“三废”综合利用,建立再生资源回收利用体系;积极开展农业循环经济试点示范,大力发展节能环保生态农业;建设一批清洁生产企业和循环经济产业园区,积极引导发展生态城市、资源节约型城市。到2015年,全市清洁生产企业、循环经济产业园区分别达到60家和10个。

专栏10:生态文明重点项目

生态公园,重点建设菏泽市区赵王河湿地公园、菏泽市区环城公园二期、菏泽市区环堤公园等项目。

生态景观,重点建设菏泽市区万福河郊区滨河绿地、成武乐城河景观带、定陶新河景观带等项目。

污水处理,重点建设菏泽第三污水处理厂、单县煤化工园污水处理厂、东明石化污水处理厂等项目。

垃圾处理,重点建设曹县生活垃圾处理工程、定陶生活垃圾处理工程、成武生活垃圾处理工程等项目。

第十三章 改革开放

按照转方式、调结构、增效益的要求,大力推进制度建设和体制创新,全方位、宽领域、高层次扩大对外开放,抓改革强动力,以创新求突破,靠开放增活力。

一、深化行政管理体制改革

按照经济调节、市场监管、社会管理和公共服务基本定位,遵循精简、统一、效能的改革方向,努力建设服务政府、责任政府、法治政府和高效政府。继续推进政企分开、政资分开、政事分开,进一步减少和规范行政审批,切实保护企业参与经济活动的主体地位。综合运用经济、法律和必要的行政手段,着力加强宏观调控,规范市场秩序,促进劳动就业,完善社会保障,增强政府维护社会和谐稳定、保障公共安全、实现公平就业的能力和水平。优化政府组织体系和运行机制,降低运行成本,提高行政效率。逐步扩大县级政府管理权限,合理界定乡镇机构职能,有序推进省直管县和扩权强镇试点工作。全面推行依法行政,积极实行政务公开,完善信息发布制度,加强电子政务建设,建立规范有序、公开透明、便民高效的工作机制,提高政府的公信力和执行力。

二、深化所有制结构改革

破除行政垄断,放宽市场准入,增强发展活力,加快形成多种所有制经济公平竞争、互促互进、共同发展的良好格局。推动国有资本向关系国民经济命脉的重点行业和关键领域集中,深化国有

企业公司制、股份制改革,完善现代企业制度。健全公司法人治理结构,实现国有企业产权多元化;健全国有资产管理体制、监管方式、业绩考核和责任追究制度,进一步分离监督管理职能与出资人职能;健全国有资本经营预算制度,规范国有企业改制和国有产权转让。完善公用事业监管与建设、运营分享的体制机制,发展适度竞争的公用事业体系,深化垄断行业的改革,加快推进供水、供气和供热等市政公用事业市场化进程。建立和完善促进非公有制经济发展的协调机制,推动非公有制经济发展壮大和产业升级,引导非公有制企业向规范化、科技型、外向型方向发展。完善非公有制资本在市场准入、税收征管和金融支持等方面的激励机制,充分挖掘非公有制经济发展活力和潜力。

三、深化农村经济制度改革

建立健全促进农业发展、农民增收、农村繁荣的长效机制,加快推进城乡统筹协调发展。进一步落实强农惠农政策,确保各级财政对农业投入的增幅高于财政经常性收入的增幅,地方财政收入的新增部分重点用于“三农”。健全农村土地管理制度,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式,依法自愿有偿流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。稳妥推进城乡建设用地增减挂钩,农村宅基地和村庄整理后节约的土地仍属农民集体所有,健全征地补偿机制,使农民更多地分享土地增值效益。对农村集体各类资源性、经营性资产进行确权、登记和颁证,推进农村集体资产股份制改造,发展农村社区股份合作和集体资

产股份合作,增加农民财产性收入。

四、转变对外贸易发展方式

坚持以质取胜和市场多元化战略,强化自主创新,优化贸易结构,努力提升经济发展的外向度。一是引导出口企业由“低价式、数量式”竞争向“品牌化、差异化”竞争方向转型,提高传统出口产品质量档次和附加值,积极培育具有自主品牌和自主知识产权的出口产品,大力发展机电产品、高新技术产品出口。二是完善加工贸易转型升级的促进机制,引导加工贸易向研发、营销和售后服务等领域延伸,大力发展现代加工贸易,支持科技兴贸创新基地和加工贸易转型示范区建设。三是扩大先进技术、关键装备和零部件进口,增加国内短缺的重要能源和资源性产品进口,促进节能环保产品进口;建立和完善进口促进体系,鼓励企业引进现代服务业态,提高贸易便利化水平。同时,实施“走出去”战略,推进人才、资金、技术要素走出国门,支持企业在研发、生产、销售等方面开展国际化经营。到 2015 年,全市进出口总额达到 37 亿美元以上。

五、提高利用境外资金质量

把利用外资与产业结构调整结合起来,吸引世界 500 强企业和全球行业龙头企业投资我市战略性新兴产业,鼓励外资投向金融保险、现代物流和信息科技等现代服务业。扩大国外贷款规模,重点投向生态环境、民生工程和公共服务等政府主导领域。引导企业同跨国公司开展多种形式合作,鼓励外资以并购方式参与企

业改组改造和兼并重组,推进利用外资设立中小企业担保公司试点工作。有效利用国外资本市场,支持企业境外上市。积极引进国外技术创新机制、现代管理经验和高素质人才等,鼓励跨国公司在我市设立研发中心、培训中心和采购中心等各类功能性机构,加快推进市内企业与外国公司建立各类技术合作战略联盟。到2015年,全市外商直接投资达到2.4亿美元以上。

六、加强区域之间合作交流

统筹对内开放和对外开放,进一步增强机遇意识、竞争意识和合作意识,扩大与周边国家、周边地区的交流与合作,展示菏泽开明开放、热情友好的形象。加强与日韩经贸交流合作,完善以企业为基础、产业组织为纽带、政府部门推动的多层次合作机制;加强与港澳地区经贸交流,完善菏泽经贸合作机制;加强与长三角、珠三角、环渤海和淮海经济区、中原经济区、京九经济协作带等区域合作交流,努力实现优势互补、联动发展、共同繁荣;加强与友好城市的合作,积极拓宽合作领域,着力提高合作水平。以区域合作交流为载体,加大招商引资力度,突出抓好产业招商、资源招商和集中招商,着力搭建“引进来”、“走出去”和“全天候”的招商引资平台,力争引进市外资金占全部投资的70%以上。

第十四章 保障措施

严格落实政府责任,切实提高服务效能,配套完善政策措施,优化投资融资结构,扩大居民消费需求,打造聚集人才高地,营造

跨越发展环境,全力推进规划实施,确保“十二五”任务目标顺利实现。

一、优化投资融资结构

保持投资适度增长,着力优化投融资结构,以投资结构优化带动产业结构升级和发展方式转变。科学界定政府投资范围,规范国有企业投资行为,加大社会民生、新兴产业和高新技术等领域的投入,充分发挥投资对转方式、调结构的促进作用。积极扩大民间投资,营造公平竞争的市场环境,放宽民间投资的市场准入,拓展民间投融资渠道,增强投资内生动力。强化投资的宏观调控和引导,推动建立多种融资平台,发展信贷、股票和债券等融资形式,加大资金筹措力度。建立健全政银企业合作机制,积极推介经济效益好、社会效益优、还贷能力强的项目,争取更多信贷资金支持重点领域和重点项目。充分利用国内外资本市场,通过发行股票、债券和股权转让等形式,扩大直接融资规模。推进融资方式创新,积极探索产权融资、项目融资和资源融资等,稳妥发展产业投资基金,推广融资租赁。整合信用担保资源,扶持发展中小企业担保机构,争取银行加大对中小企业的信贷支持。“十二五”期间,全市完成固定资产投资4000亿元以上。

二、扩大居民消费需求

加大城乡居民收入分配调整力度,建立职工收入正常增长机制和支付保障机制,提高最低工资标准和平均工资水平,培育提高居民消费能力。以搞活流通、便民利民和促进增长为主线,积极培

育消费热点,开辟新的消费领域,扩大休闲旅游、文化娱乐和教育培训等消费,引导汽车、住房和家电等商品消费。着力培育大型商贸流通企业,实施“万村千乡市场”、“农超对接”和“下乡产品流通网络”工程。发展终端销售,创新营销模式,实现差异化战略,不断满足消费者多元化、个性化、高档化需求,推动城乡居民消费结构优化升级。健全征信体系和消费贷款抵押担保体系,增加银企联合消费信贷品种,促进信贷消费;健全消费者权益保护组织体系,完善有关消费者保护的规章制度。到2015年,全市社会消费品零售总额达到1600亿元以上。

三、打造聚集人才高地

按照“服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发”的方针,以高层次、高技能人才为重点,大力开发人才资源,努力培养造就一支结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍。围绕提升执政能力,继续开展干部培训工作,培养造就一支能够担当重任、奋发有为、开拓进取的领导干部队伍和廉洁勤政、务实高效、高素质专业化的公务员队伍;围绕提升经营管理能力,轮训规模以上企业的高层经营管理人才,培养造就一支市场拓展能力和社会责任感强的企业家和职业经理人队伍;围绕提升自主创新能力,培养造就一支在全省有影响力、比较优势明显的学科带头人和专业技术领军人才队伍;围绕提升实践能力,实施高技能人才培训工程,培养造就一支掌握高超技能和前沿技术的高技能人才队伍;围绕提升致富创业能力,启动农村实用人才培养计划,培养

造就一支技术能手、经营能人和乡村科技人员队伍；围绕构建和谐
社会，培养造就一批从事困难救助、矛盾调处、心理辅导、行为矫治
等社会工作人才队伍。健全以品德、能力和业绩为重点的选拔任
用、评价和激励机制，逐步形成促进各类人才干事创业的良好环
境。加快构建统一开放的人才市场体系，建立健全专业人才和技
能人才的职业资格制度，进一步完善人才开发的投入机制，切实发
挥人才投入效益。到 2015 年，全市专业技术人才、农村实用人才、
社会工作人才分别达到 20 万人、18 万人和 1 万人。

四、营造跨越发展环境

构建创新政策环境。强化市场配置科技资源的基础性作用，
完善科技投入机制，加大对社会公益性技术和产业共性技术攻关
的投入，确保科技投入增长高于经常性财政收入增长。支持引导
企业加大技术开发和引进技术消化吸收的投入，支持有条件的创
新企业在国内中小板、国内外创业板上市融资，支持引导社会资金
参与科技开发。优化服务业发展环境。鼓励和支持各类社会资本
进入法律法规未禁止的服务行业和领域，积极引入社会资本和竞
争机制，降低服务业企业市场准入门槛，简化程序和审批手续。提
高政府引导资金的规模和比重，实施聚集能力强、辐射作用大的增
值、增绿、增效系列项目。鼓励支持大型工业企业和民营企业投资
服务业领域，引导社会资金投入服务业关键领域和薄弱环节。改
善民营经济发展环境。创新政府对民营经济管理体制，落实民营
经济平等准入、公平待遇的政策，支持民营企业合规经营、持续发

展、积极履行社会责任,引导民营企业采用现代管理模式和理念,加强科技创新和品牌创建,加快转型升级,增强参与市场竞争、增加就业、发展经济的活力。营造对外开放环境。建立完善支持“引进来”和“走出去”的基础保障机制和政策促进体系,加快形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争的新优势。健全外商投诉求助和处理督办机制,提高行政服务效率,为投资人和权利人提供更有力的保护。完善外贸协作、监测和预警机制,发挥外贸企业、行业协会、法律咨询等中介机构作用,建立外贸商务服务平台,增强规避贸易风险、解决贸易争端、确保贸易安全的能力。

五、建立规划实施机制

推进规划体制改革,健全规划体系,明确经济社会发展规划在各类规划中的主导地位,提高规划管理水平和实施效率。完善衔接协调机制,下级规划服从上级规划,专项规划符合本级和上级总体规划,确保在总体要求上方向一致,在空间配置上相互协调,在时序安排上科学有序。完善动态实施机制,通过年度计划分解落实主要目标和重点建设任务。形成有效的分类实施机制,正确履行政府职责,各部门按照职责分工,制定具体政策措施,合理配置公共资源,有效引导社会资源,保障规划有效实施。改革考核评价机制,建立完善政府职责事项和约束性指标落实目标责任制。建立规划实施督促检查机制,实行年度巡查报告制度。完善规划中期评估机制,根据发展实际,按程序对规划进行必要调整。健全政府与企业、公众的沟通机制,推进规划实施信息公开,加强社会监

督。

全市人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,团结一致,万众一心,奋勇进取,扎实苦干,不断开创菏泽科学发展、和谐发展、跨越发展、更好更快发展的新局面,为实现“十二五”规划的目标任务而努力奋斗。

主题词:经济 社会 规划纲要 通知

抄送:市委各部门,市人大办公室,市政协办公室,市法院,市检察院,菏泽军分区。

菏泽市人民政府办公室

2011年5月9日印发